



## Propozycje zadań do Rocznego Programu Współpracy Miasta Poznania z Organizacjami Pozarządowymi na rok 2020

Łukasz Garczewski · [lukasz.garczewski@klucznicy.org.pl](mailto:lukasz.garczewski@klucznicy.org.pl) ·  [LGarczewski](https://twitter.com/LGarczewski)



### Stworzenie we współpracy z organizacjami pozarządowymi kompleksowego Miejskiego Programu Lokalowego dla Organizacji Pozarządowych

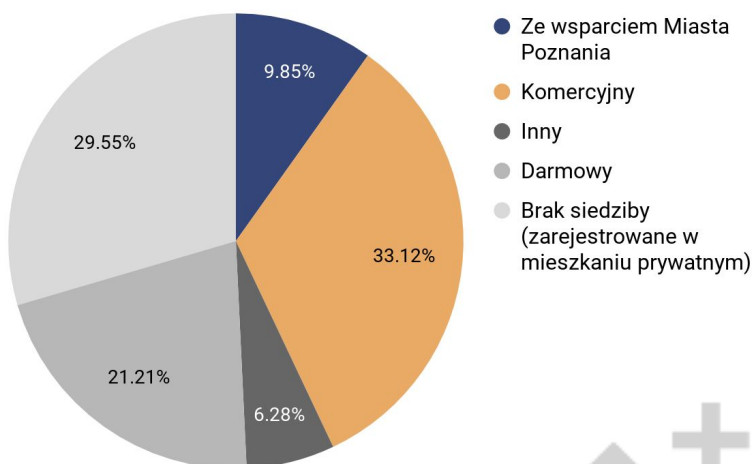
W raporcie końcowym z [diagnozy trzeciego sektora i wolontariatu](#) zleconej przez Urząd Miasta Poznania w 2017 12,8% spośród ankietowanych organizacji wskazało jako problem “Kwestie lokalowe, trudności w zapewnieniu odpowiedniej lokalizacji” (patrz Tabela 16. na str. 61). Jest to drugi najpowszechniej wskazywany problem w działalności społecznej w Poznaniu. Dodatkowo, 20,8% ankietowanych organizacji wskazało “Możliwości pozyskania lokalu” jako jedną z najważniejszych potrzeb.

Analizując dostępne w Poznaniu środki na cele społeczne i kulturalne w możliwie szerokim znaczeniu – tj. łącznie środki w dyspozycji Urzędu Miasta Poznania oraz środki przeznaczane na cele społeczne i kulturalne przez organizacje pozarządowe – należy wskazać, że każda złotówka przeznaczona przez organizacje społeczne na wynajem nieruchomości (od ZKZL sp. z o.o. lub podmiotów komercyjnych) efektywnie umniejsza środki, które bezpośrednio służą poznaniakom i poznaniankom.

Wykorzystując wolny zasób lokalowy pozostający w dyspozycji Miasta Poznania możemy część tej puli zaoszczędzić, a tym samym przeznaczyć na podwyższanie standardu życia poznanierek i poznaniaków.

Wykres: **Siedziby organizacji według typu finansowania lokalu**

Dane: [Raport z Diagnozy Trzeciego Sektora i Wolontariatu w Poznaniu](#) (2017)





### **Szkolenia kadry zarządzającej organizacjami pozarządowymi**

Wysokopoziomowa analiza problemów i potrzeb wymienionych w raporcie końcowym z [diagnozy trzeciego sektora i wolontariatu](#) zleconej przez Urząd Miasta Poznania w 2017 wskazuje na fakt, iż wiele organizacji boryka się z problemami związanymi z procesami zarządzania organizacją. Do tej kategorii należą wymieniane przez organizacje problemy i potrzeby takie jak: “Trudności w utrzymaniu zasobów kadrowych”, “Administracyjno-prawne aspekty prowadzenia organizacji”, “Pozyskiwanie informacji o możliwościach i zasadach korzystania z usług szkoleniowych”, “brak czasu” i inne wymienione w diagnozie.

Jest to naturalna konsekwencja faktu, iż w organizacjach społecznych na stanowiskach zarządczych w przeważającej większości pracują (zwykle jako wolontariusze) osoby posiadające wiedzę ekspercką z zakresu działania danej organizacji, ale nie posiadające wykształcenia ani doświadczenia managerskiego.

W związku z tym zasadne byłoby wsparcie przez Urząd Miasta programów szkoleniowych i mentorskich, podnoszących kompetencje osób zarządzających organizacjami pozarządowymi.

Zwracamy tu jednocześnie uwagę na fakt, iż skupienie się na mniejszej liczbie beneficjentów (przy jednoczesnym pogłębionym i lepiej dopasowanym wsparciu dla każdego z nich w trybie coachingu) może dać lepszy efekt niż ogólne szkolenia otwarte dla szerokiej grupy odbiorców, ale nie biorące pod uwagę specyfiki danej organizacji.



### **Stworzenie i wdrożenie we wszystkich wydziałach procedury konsultowania dokumentów, projektów uchwał i zarządzeń z odpowiednimi Komisjami Dialogu Obywatelskiego**

[Zarządzenie Prezydenta Miasta Poznania nr 511/2017/P](#) w punkcie 3. ppkt 2. stanowi, że do zadań KDO należy w szczególności “opiniowanie dokumentów i projektów aktów prawnych wydawanych przez organy Miasta w zakresie działalności danej KDO”.

Niestety, informacje uzyskane przez nas na drodze wniosków o dostęp do informacji publicznej wskazują, że Komisje co do zasady nie otrzymują do opiniowania projektów aktów prawnych (za wyjątkiem projektu Roczego Programu Współpracy).

W naszej ocenie powodem tego stanu rzeczy – tj. *de facto* nie realizowania przez komórki organizacyjne urzędu w/w zarządzenia – jest brak wewnętrznych regulacji w urzędzie, które wskazywałyby skierowanie dokumentu



wytworzonego przez urząd do zaopiniowania przez KDO jako krok w procesie podejmowania decyzji i stanowienia prawa miejscowego. Postulujemy stworzenie takich przepisów wewnętrznych w urzędzie.

Komisje są ważnym elementem partycypacji obywatelskiej w Poznaniu. Wierzymy, że umożliwienie im – poprzez proponowaną powyżej zmianę procedur wewnętrznych – pełnej realizacji swoich funkcji opiniodawczych i doradczych poprawi transparentność pracy urzędu i przyczyni się do pełniejszej realizacji idei Poznania jako miasta otwartego i demokratycznego.



### **Zwiększenie udziału wolontariuszy w działaniach organizacji społecznych oraz Zwiększenie odsetka mieszkańców Poznania będących członkami organizacji społecznych**

W raporcie końcowym z [diagnozy trzeciego sektora i wolontariatu w Poznaniu](#) zleconej przez Urząd Miasta Poznania w 2017 roku podano, iż 12,7% spośród ankietowanych organizacji wskazało jako problem “Brak osób gotowych bezinteresownie angażować się w działania organizacji” (patrz Tabela 16. na str. 61). Jest to trzeci najpowszechniej wskazywany problem w działalności społecznej w Poznaniu.

Problem ten rzutuje także na inne wskazywane przez organizacje problemy (brak czasu, problemy z organizacją wydarzeń, itd.).

Zwracamy uwagę na fakt, iż problem braku osób do pracy społecznej ma wpływ nie tylko na bieżące funkcjonowanie organizacji, ale także stawia pod znakiem zapytania ich dalsze działanie w ogóle. Wynikają z niego trudności w zorganizowaniu sukcesji w ciałach zarządzających (głównie pracujących społecznie). W połączeniu ze zjawiskiem wypalenia (patrz: [Stres i wypalenie zawodowe w pracy wolontariuszy organizacji pozarządowej](#), Szymankiewicz, w: *Acta Universitatis Lodzensis. Folia Oeconomica*, 2013) stanowi to realne zagrożenie dla ciągłości działania stowarzyszeń i fundacji.

Dlatego też, w naszej ocenie Urząd Miasta Poznania powinien wspierać działania zapobiegawcze, polegające na mobilizowaniu mieszkańców do angażowania się w działalność społeczną.

Brak takich działań grozi utratą wypracowanego przez lata w organizacjach kapitału społecznego i wiedzy eksperckiej, a także ograniczeniem dostępnych dla poznaniaków usług publicznych.





### **Stworzenie (lub kontynuacja) Inkubatora Innowacji Społecznych**

Projekty finansowane w ramach otwartych konkursów ofert zobowiązują organizacje do zrealizowania 100% zaplanowanych działań. Wyklucza to możliwość finansowania w tym trybie działań o charakterze eksperymentalnym, z wysokim współczynnikiem ryzyka, przy potencjalnym wysokim zysku społecznym.

Wyniki i potencjał rozwojowy poznańskich projektów realizowanych w ramach [Wielkopolskiego Inkubatora Innowacji Społecznych](#) (w tym nagroda [Inicjatora roku 2019](#) w kategorii Zdrowie) wskazują na zasadność kontynuowania tej formy wsparcia przez Urząd Miasta – we współpracy z władzami województwa lub samodzielnie na poziomie miasta Poznania.

Działanie to może również łączyć się z innymi działaniami Urzędu Miasta (lub korzystać z doświadczeń i istniejącej infrastruktury) z zakresu wspierania innowacji w biznesie i działań w obszarze *smart city*, dając tym samym efekt synergii.

W naszej ocenie inwestycja w innowacje społeczne (obok tych biznesowych) to nowoczesny i efektywny sposób na podniesienie jakości życia poznaniaków i poznaniaków, a także propagowanie nowoczesnych poznańskich rozwiązań w kraju i Europie.



### **Stabilizacja finansowania kluczowych stałych działań poprzez ich powierzenie lub zlecenie (zamiast wspierania) i wykorzystanie konkursów wieloletnich**

Szereg działań realizowanych przez organizacje pozarządowe na rzecz mieszkańców Poznania ma de facto charakter działania stałego i trwa od lat, choć formalnie są to projekty roczne. Jako przykład mogę tutaj podać ośrodki wsparcia dla osób z niepełnosprawnościami, choć z pewnością kategorii tego typu działań jest więcej i dotyczy to wielu wydziałów Urzędu Miasta.

Coroczne konkursy to dla organizacji dużą niepewność związaną z każdorazowym ubieganiem się o finansowanie, a dla pracowników urzędu – coroczna dodatkowa praca przy organizacji konkursów i ocenie ofert. Ponieważ faktyczne efekty końcowe są niezmiennie – tzn. zadania tych samych organizacji otrzymują dofinansowanie w podobnej wysokości na działania o podobnym zakresie w kolejnych latach – zasadnym byłoby:

1. zidentyfikowanie stałych działań,
2. zmiana trybu ich finansowania: ze wspierania na powierzenie lub zlecenie zadania, wraz z wydłużeniem okresu trwania projektu.

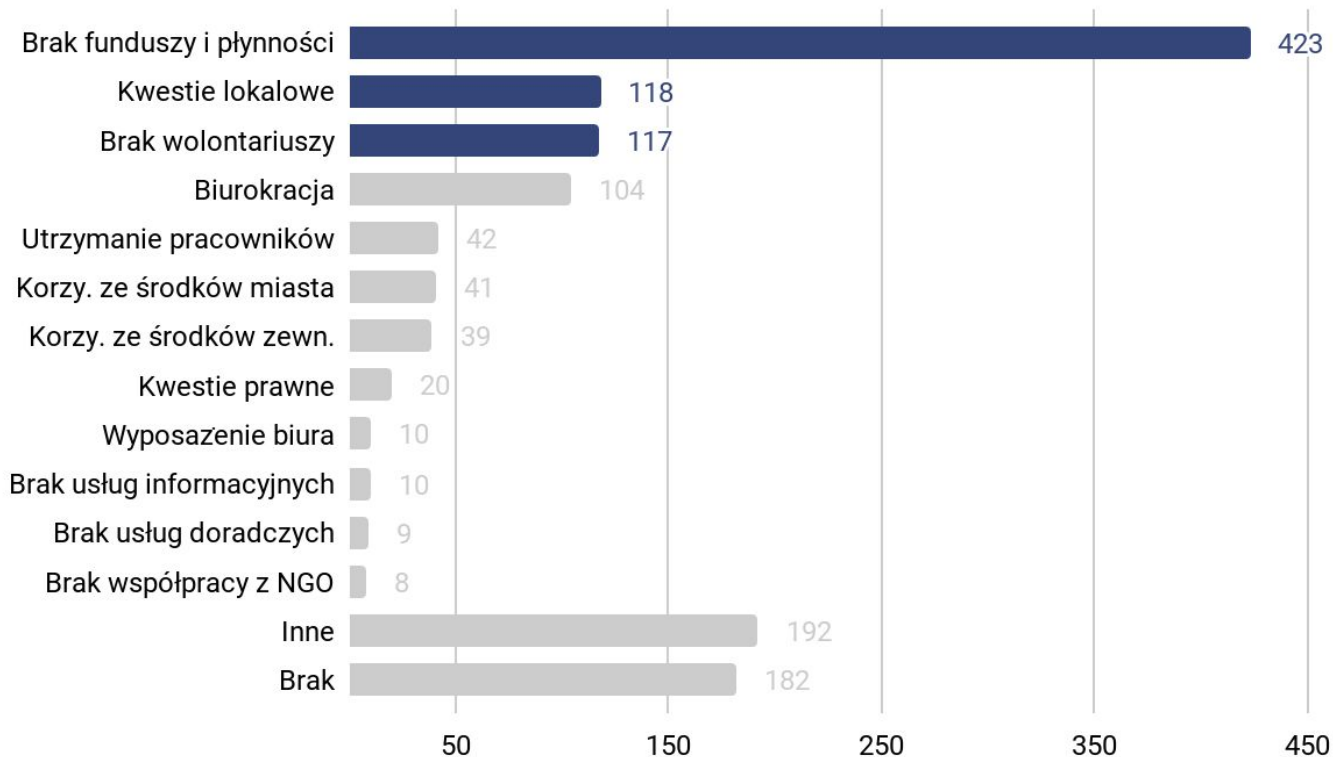


Działanie takie pozwoli zaoszczędzić czas pracy pracowników urzędu oraz poprawi stabilność i płynność finansową organizacji realizujących kluczowe usługi dla Poznaniaków.

Zwracamy tutaj uwagę na fakt, iż aż 45,8% ankietowanych organizacji wskazało “Trudności w zdobywaniu funduszy zapewniających funkcjonowanie, brak płynności finansowej” jako problem w prowadzeniu działalności społecznej w ramach diagnozy trzeciego sektora i wolontariatu w Poznaniu (Tabela 10. str. 61 – dane powtórzone na wykresie poniżej) i był to najczęściej wskazywany przez organizacje problem.

W naszej ocenie ta zmiana wpłynie na podniesienie jakości usług publicznych realizowanych przez organizacje pozarządowe na rzecz poznaniaków.

Wykres: **Problemy organizacji społecznych w codziennej działalności**



Dane: [Raport z Diagnozy Trzeciego Sektora i Wolontariatu w Poznaniu](#) (2017)



## Informacje uzupełniające

### O Rocznym Programie Współpracy i jego wadze

Roczny Program Współpracy Miasta z Organizacjami Pozarządowymi (RPW) jest uchwalany przez Radę Miasta Poznania na podstawie [ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie](#) (Dz.U. 2003 nr 96 poz. 873).

Stanowi on – wraz z budżetem miasta – podstawę do organizowania konkursów ofert i zlecania przez Urząd Miasta Poznania zadań do wykonania przez fundacje i stowarzyszenia. Program musi m.in. zawierać priorytetowe zadania publiczne do wykonania w kolejnym roku.

Dlatego RPW jest elementem prawa miejscowego ważnym nie tylko dla osób działających w organizacjach społecznych, ale dla wszystkich mieszkańców.

Wprowadzając w nim opisane powyżej zmiany mamy nadzieję pozytywnie wpłynąć na opiekę nad seniorami i osobami z niepełnosprawnościami, jakość wydarzeń kulturalnych w naszym mieście, ochronę środowiska i wiele innych obszarów życia Poznania, w których organizacje społeczne biorą czynny udział.

### O Stowarzyszeniu Klucznicy

Klucznicy to niezależny [think tank dla Poznania](#), działający jako stowarzyszenie non-profit.

Publikujemy raporty i analizy dotyczące kondycji Poznania i działań miasta. Kontrolujemy działania władz miasta, zabiegając o politykę opartą na dowodach.

Pomagamy poznaniakom i poznaniankom zrozumieć jak działa ich samorząd i promujemy rzeczową debatę o sprawach miasta.

Więcej informacji: [klucznicy.org.pl](#) · [Facebook](#) · [Twitter](#)

Chcesz wesprzeć naszą pracę? [Przełącz darowiznę!](#)

### Informacja o wykorzystaniu tego dokumentu i prawach autorskich



Ten dokument udostępniamy na licencji:

[Creative Commons Uznanie autorstwa - Bez utworów zależnych 4.0](#)

Oznacza to, że możesz go dowolnie rozpowszechniać bez potrzeby pytania nas o zgodę. Gorąco zachęcamy do dzielenia się nim w Internecie i nie tylko.

